



## Scheda informativa: legge per procedure d'asilo velocizzate

### Procedura di approvazione dei piani nel settore dell'asilo

#### 1. Informazioni generali sulla procedura di approvazione dei piani

##### Contenuto e scopo della procedura di approvazione dei piani

Gli edifici e le infrastrutture che servono alla Confederazione per alloggiare i richiedenti l'asilo o espletare le procedure d'asilo saranno d'ora in poi costruiti o trasformati mediante un'approvazione dei piani del DFGP. La procedura di approvazione dei piani nel settore dell'asilo rappresenta un'importante parte integrante per un'attuazione rapida ed efficace del progetto per le procedure d'asilo velocizzate.

La procedura di approvazione dei piani nel settore dell'asilo è volta a **migliorare il coordinamento** nonché a **semplificare** ed **accelerare** l'ottenimento dei permessi edilizi. Il rispetto delle numerose disposizioni di diritto federale e cantonale è valutato in prima istanza da un'unica autorità (DFGP) con l'«approvazione dei piani».

L'introduzione della procedura di approvazione dei piani per la semplificazione dell'ottenimento dei permessi edilizi ha raccolto un ampio consenso: è stata approvata all'unanimità dalla Confederazione, da tutti i Cantoni nonché dall'Unione delle Città svizzere e dall'Associazione dei Comuni Svizzeri nelle dichiarazioni congiunte delle conferenze nazionali sull'asilo tenutesi il 21 gennaio 2013 e 28 marzo 2014. Ad approvarla quasi all'unanimità è stata anche la Conferenza svizzera dei direttori delle pubbliche costruzioni, della pianificazione del territorio e dell'ambiente (DCPA) nella sua assemblea plenaria del 7 marzo 2013, e la maggior parte dei Cantoni, più precisamente 25, in occasione della consultazione sulla revisione della legge sull'asilo. Infine, il 5 giugno 2016 è stata accolta a chiara maggioranza dal Popolo svizzero.

##### Procedura ordinaria e semplificata di approvazione dei piani

In linea di principio, i progetti soggetti ad autorizzazione sottostanno alla procedura ordinaria di approvazione dei piani ordinaria che prevede un'esposizione al pubblico della documentazione relativa al progetto per 30 giorni nel Comune di ubicazione. Durante questo periodo è possibile inoltrare ricorso e fare delle proposte. Oltre al Comune sono sentiti anche il Cantone e le autorità federali interessate. Se necessario, l'autorità d'approvazione avvia trattative di conciliazione che possono sfociare in un'approvazione o in un rifiuto dei piani. La decisione può essere impugnata dinanzi al Tribunale amministrativo federale e, successivamente, dinanzi al Tribunale federale.

Per gli edifici e le infrastrutture la cui modifica o trasformazione della destinazione non altera in maniera sostanziale l'aspetto esterno, non lede interessi degni di protezione di terzi e ha ripercussioni insignificanti sul territorio e sull'ambiente si applica la **procedura semplificata di approvazione dei piani**. Questa procedura non prevede l'esposizione della documentazione al pubblico. Di norma, sono consultati i Comuni, il Cantone e le autorità federali. La decisione è pubblicata ed è impugnabile dinanzi al Tribunale amministrativo federale e al Tribunale federale.

In caso di dubbio circa la procedura applicabile, si applica la procedura ordinaria.

##### Piano settoriale

Il cosiddetto piano settoriale (paragonabile al piano direttore cantonale) costituisce la base della procedura di approvazione dei piani e la premessa per progetti che hanno un notevole impatto sul territorio e sull'ambiente. Il piano settoriale è lo strumento di pianificazione più importante della Confederazione, perché consente a quest'ultima di coordinare le sue attività d'incidenza territoriale e armonizzarle con quelle dei Cantoni. Un piano settoriale contiene i progetti territoriali concreti di un settore di competenza della Confederazione (nello specifico:

il settore dell'asilo) e precisa il loro impatto sul territorio e sull'ambiente. Il piano settoriale Asilo (PSA) è tuttora in fase di elaborazione sotto la guida della SEM, segnatamente in collaborazione con rappresentanti dell'amministrazione federale e della Conferenza svizzera dei pianificatori cantonali (COPC). Concretamente, il PSA conterrà in particolare indicazioni sul fabbisogno territoriale dei futuri centri federali o informazioni sull'utilizzo delle infrastrutture della Confederazione. Dopo essere stato sottoposto per consultazione ai Cantoni interessati e ad altri servizi sarà infine adottato dal Consiglio federale. L'adozione da parte del Consiglio federale conferisce al PSA un carattere vincolante per le attività d'incidenza territoriale di tutte le autorità (federali, cantonali, comunali).

### **Diritti di partecipazione e di ricorso degli interessati**

I diritti di partecipazione e di ricorso della popolazione sono garantiti anche dalla nuova procedura di approvazione dei piani:

- per l'intera durata dell'esposizione pubblica presso il Comune, la popolazione ha la possibilità di sottoporre proposte scritte nel quadro di una procedura ordinaria (art. 10 pOAPA),
- le persone interessate e il Comune stesso possono fare opposizione contro il progetto (art. 11 e 12 pOAPA),
- il Cantone si esprime in merito al progetto e al parere del Comune, alle opposizioni e alle proposte (art. 13 pOAPA),
- la decisione del DFGP di approvazione dei piani può essere impugnata dinanzi al Tribunale amministrativo federale e, successivamente, dinanzi al Tribunale federale.

### **Limitazione della procedura di approvazione dei piani nel settore dell'asilo a dieci anni**

Dopo dieci anni la Confederazione deve aver realizzato i progetti infrastrutturali basilari. Per questo motivo la procedura di approvazione dei piani nel settore dell'asilo è limitata a dieci anni, per le nuove costruzioni, dall'entrata in vigore della presente revisione. La limitazione temporale non si applica a modifiche o lavori di ristrutturazione di edifici e infrastrutture già esistenti o a costruzioni e infrastrutture esistenti destinate all'alloggio di richiedenti l'asilo o all'espletamento delle procedure d'asilo.

### **La procedura di approvazione dei piani in altri settori**

Svariati settori in cui la Confederazione o i Cantoni assolvono importanti compiti pubblici applicano già oggi procedure di approvazione dei piani:

ferrovie, base della procedura: legge federale sulle ferrovie; autorità direttiva: UFT;

militare, base della procedura: legge militare (LM); autorità direttiva: DDPS;

aeroporti, base della procedura: legge federale sulla navigazione aerea; autorità direttiva: DATEC, UFAC;

strade nazionali, base della procedura: legge federale sulle strade nazionali (NSG); autorità direttiva: DATEC;

impianti elettrici a corrente debole e quelli a corrente forte, base della procedura: legge sugli impianti elettrici, (LIE); autorità direttiva: Ispettorato federale degli impianti a corrente forte (ESTI).

Per l'elaborazione delle basi della procedura di approvazione dei piani nel settore dell'asilo, il legislatore si è orientato alla procedura del DDPS, viste le condizioni generali e le sfide affini.

## **2. Procedura di espropriazione nel quadro della procedura di approvazione dei piani**

### **Contenuto della procedura di espropriazione e autorità competente**

Per quanto riguarda la procedura di approvazione dei piani, la legge sull'asilo (art. 95b cpv. 2 LAsi) si basa sulla legge federale sull'espropriazione (RS 711) che disciplina la procedura di espropriazione della Confederazione.

Se, oltre a una procedura di approvazione dei piani, si rende necessaria una procedura di espropriazione, si parla di una **procedura di approvazione dei piani combinata**.

Il DFGP è l'autorità competente per una procedura di espropriazione parallela, come anche per la procedura di approvazione dei piani nel settore dell'asilo.

### **Diritto di ricorso**

La procedura di espropriazione è complessa e laboriosa. È possibile interporre ricorso dinanzi al Tribunale amministrativo federale e al Tribunale federale sia contro la decisione di espropriazione che contro la decisione della Commissione di stima (che decide sull'importo dell'indennità). Ciò dura molto a lungo, motivo per cui nella prassi, nell'ambito delle procedure di approvazione dei piani della Confederazione si rinuncia sempre, per quanto possibile, alle procedure di espropriazione (si veda più sotto).

### **Importanza dell'espropriazione nella prassi**

Nella prassi l'esecuzione di espropriazioni nel campo di progetti infrastrutturali (p. es. strade nazionali, ferrovie) è molto rara. La maggior parte dei diritti può essere acquisita di comune accordo. Il numero più elevato di procedure di espropriazione è stato avviato nel campo del diritto di vicinato in seguito alle emissioni foniche eccessive provenienti dall'aeroporto di Zurigo-Kloten.

I disciplinamenti e le procedure della futura procedura di approvazione dei piani nel settore dell'asilo corrispondono ampiamente a quelli del DDPS. Negli ultimi 20 anni, nel quadro della procedura di approvazione dei piani per l'acquisizione e la costruzione di alloggi militari, non è stata condotta alcuna procedura di espropriazione.